



Российская Федерация  
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4  
тел. 32-40-34, факс 32-57-73  
beluno@belregion.ru

На № 11.06.2015 № 9-06/4583-110  
от \_\_\_\_\_

**Заведующему  
муниципальным бюджетным дошкольным  
образовательным учреждением «Детский сад  
№ 8 комбинированного вида  
Новооскольского района Белгородской  
области»**

**Л.Г. Андреевой**

ул. Набережная, п. Прибрежный,  
Новооскольский район, Белгородская область,  
309605

**Предписание  
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведённой в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 22 апреля 2015 года № 1876 в период с 05 мая по 14 мая 2015 года в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (МБДОУ Д/С № 8), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 14 мая 2015 г. № 139-з):

1. В нарушение части 1 и пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»), согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- локальный акт «Правила внутреннего трудового распорядка для работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года №62), трудовые договоры с работниками не соответствуют статьям 47-49, 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части установления прав и обязанностей работников образовательного учреждения;

- не разработаны и не приняты правила внутреннего распорядка обучающихся;

- пункт 2.8 локального акта «Правила внутреннего трудового распорядка

для работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года №62), устанавливающий перечень документов для приема на работу, не содержит справки о наличии (отсутствии) судимости или факте уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданной в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

✓ – в форму заявления родителей (законных представителей) о приеме в учреждение не включено место рождения ребенка;

– пункт 2.3.11 договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования, устанавливающий основания сохранения места за ребенком в случае болезни, санаторно-курортного лечения, карантина, отпуска родителей (законных представителей), пункт 4.1 локального акта «Положение о порядке приема детей дошкольного возраста в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года № 62), определяющий основаниями отчисления из учреждения возникновение медицинских показаний, переход в другое учреждение и поступление в первый класс, не соответствующим частям 1 и 2 статьи 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

– пунктом 3.5 локального акта «Правила внутреннего трудового распорядка для работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года № 62) право педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года отнесено к их обязанностям;

– пунктом 2.2 локального акта «Положение о контрольной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года №62) целью внутриучрежденческого контроля определено осуществление контроля за исполнением законодательства Российской Федерации в области образования, тогда как частью 1 статьи 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

– пункт 3.1 локального акта «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области»

(введен в действие приказом от 29 августа 2014 года № 62) устанавливает формирование указанной комиссии из трех работников учреждения, тогда как согласно части 3 статьи 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность;

✓ – перечень документов для приема в группу кратковременного пребывания, установленный пунктом 3.5 локального акта «Положение о порядке приема детей дошкольного возраста в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года № 62) не соответствует пункту 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293 (не включено свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания).

2. В нарушение части 2 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника, данное положение не отражено в локальном акте «Правила внутреннего трудового распорядка для работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года № 62).

3. В нарушение пункта 2.7 Продолжительности рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1601, пунктом 6.3 локального акта «Правила внутреннего трудового распорядка для работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года № 62) установлена продолжительность рабочего дня воспитателей на ставку 20 часов в неделю вместо 36.

4. В нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», определяющей перечень обязательной информации для включения в договор об образовании, в договорах между муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» и родителями (законными представителями) ребенка, посещающего группу

кратковременного пребывания, не указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

5. В нарушение пункта 2 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, спальные помещения групп не оборудованы кроватями согласно количеству обучающихся:

– в I младшей группе при наличии 23 кроватей списочный состав 29 обучающихся;

– во II младшей группе при наличии 21 кровати списочный состав 24 обучающихся;

– в средней группе при наличии 15 кроватей списочный состав 17 обучающихся;

– в средней группе при наличии 25 кроватей списочный состав 27 обучающихся;

– в старшей разновозрастной группе компенсирующей направленности при наличии 15 кроватей списочный состав 17 обучающихся.

6. В нарушение части 1 статьи 102 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которой установлено, что образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной уставами образовательных организаций деятельности, в МДОУ Д/С №8 отсутствуют документы, подтверждающие наличие в собственности или на ином законном основании расположенного на территории учреждения хозяйственного сарая.

7. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым к компетенции образовательной организации относится представление учредителю и общественности ежегодного отчёта о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств и отчета о результатах самообследования, в учреждении отсутствуют подтверждающие документы о направлении данных отчётов в адрес учредителя.

8. В нарушение пункта 4 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», относящего установление штатного расписания к компетенции образовательной организации, штатное расписание МДОУ Д/С №8 на 01 сентября 2014 года не введено в действие приказом руководителя.

9. В нарушение части 6 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются

трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями:

– в учреждении разработаны должностные инструкции по должностям, не включенным в штатное расписание учреждения и не соответствующим Номенклатуре должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 года № 678 (педагога-психолога группы кратковременного пребывания, воспитателя группы кратковременного пребывания, инструктора по физической культуре группы кратковременного пребывания, музыкального руководителя группы кратковременного пребывания);

– требования к квалификации, установленные должностной инструкцией инструктора по физической культуре группы кратковременного пребывания (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области физкультуры и спорта, доврачебной помощи без предъявления требований к стажу работы), введенной в действие приказом от 16 декабря 2013 года №89, не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, Раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утверждённому приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее - Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих) (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование в области физкультуры и спорта без предъявления требований к стажу работы либо высшее или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области физкультуры и спорта, доврачебной помощи без предъявления требований к стажу работы);

– в должностную инструкцию воспитателя Бельченко И.Н. (воспитатель по изодеятельности) не включены фактически исполняемые должностные обязанности по реализации задач образовательной области «Художественно-эстетическое развитие» на основании приказа от 29 августа 2014 года №43 «О назначении педагогической нагрузки».

10. В нарушение статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», определяющей, что право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам:

– приказом от 12 сентября 2014 года №107 переведена на должность воспитателя Ноженко Н.Н., не имеющая высшего или среднего профессионального образования;

– приказом от 16 сентября 2014 №110 переведена на должность

инструктора по физкультуре Подрезова А.А., имеющая среднее профессиональное образование по специальности «Дошкольное образование» при отсутствии дополнительного профессионального образования по направлению деятельности в образовательном учреждении.

11. В нарушение пункта 10.1 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», относящего к компетенции образовательной организации поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности, в МБДОУ Д/С №8 не разработаны локальные акты, устанавливающие виды фактически выдаваемых грамот и дипломов, условия указанных поощрений.

12. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (далее - Порядок проведения самообследования образовательной организацией), отчет по результатам самообследования муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» за 2013-2014 учебный год» (утвержден приказом от 29 августа 2014 года №63) не содержит оценки организации учебного процесса, качества учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, функционирования внутренней системы оценки качества образования, анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324.

13. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому проведение самообследования отнесено к компетенции образовательной организации, приказом от 29 мая 2014 года №34 в состав комиссии по проведению работ по самообследованию включен член родительского комитета Руденко Е.В. Кроме того, локальным актом «Положение о родительском комитете муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области» (введен в действие приказом от 31 августа 2012 года №45) указанная деятельность не отнесена к компетенции родительского комитета.

14. В нарушение части 3 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» договор о совместной деятельности по медицинскому обслуживанию детей, посещающих муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №8 комбинированного вида Новооскольского района Белгородской области», заключенный с областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Новооскольская Центральная районная больница»; от 01 сентября 2011 года не устанавливает обязанность учреждения здравоохранения организовать оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся, проведение периодических медицинских осмотров и диспансеризации и обязанность образовательной организации предоставить безвозмездно медицинской организации помещение,

соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. Кроме того, МДОУ Д/С №8 не заключило с областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Новооскольская Центральная районная больница» договор безвозмездного пользования фактически имеющимся в МДОУ Д/С №8 медицинским кабинетом, используемым учреждением здравоохранения для осуществления медицинского обслуживания обучающихся.

15. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым образовательное учреждение определяет оптимальную учебную, внеучебную нагрузку, режим учебных занятий и продолжительность каникул в рамках обеспечения охраны здоровья обучающихся, согласно циклограмме деятельности учителя-логопеда Сидоренко Людмилы Николаевны на 2014 – 2015 учебный год (введена в действие приказом от 29 августа 2014 года № 62) индивидуальная коррекционная деятельность организуется в понедельник, среду и пятницу в первую половину дня во время прогулки, в четверг во время постепенного подъема, гимнастики после сна, закаливающих процедур и полдника.

16. Структура официального сайта МДОУ Д/С №8 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формат представления на нем информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации». Учреждение не разместило на своём официальном сайте в сети «Интернет» следующую информацию:

– в подразделе «Документы» отсутствуют копии локальных нормативных актов, предусмотренные частью 2 статьи 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка и коллективного договора;

– в подразделе «Образование» отсутствует информация об описании образовательной программы, о фактически реализуемой адаптированной образовательной программе с приложением ее копии, об учебном плане, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий, о календарном учебном графике, о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований;

– в подразделе «Образовательные стандарты» не содержится информация о федеральном государственном образовательном стандарте дошкольного образования;

– отсутствуют подразделы «Основные сведения», «Вакантные места для приема (перевода)».

Кроме того, на официальном сайте МДОУ Д/С №8 не размещены муниципальные задания учреждения на 2014 и 2015 годы.

17. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации:

– в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте отсутствуют записи о проведении в 2015 году инструктажа с инструктором по физкультуре Ноженко Н.Н. (дата последнего инструктажа 23 июня 2014 года), с фактически работающими педагогом-психологом, кастеляншей, уборщиком служебных помещений при наличии в штатном расписании соответствующих должностей;

– не разработаны инструкции по охране труда для фактически работающих старшего воспитателя, учителя-логопеда, делопроизводителя, педагога-психолога, кастелянши, помощника повара, старшей медсестры и педагога дополнительного образования при наличии в штатном расписании соответствующих должностей.

18. В нарушение пункта 2.9 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155, в учреждении не определен механизм формирования и принятия части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений.

19. В нарушение части 2 статьи 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, создается комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, указанная комиссия в учреждении не создана.

20. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 (далее – Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность), в представлении воспитателя Ноженко Н.Н. от 15 сентября 2014 года отсутствует дата заключения по этой должности трудового договора, информация об уровне образования и (или) квалификации по специальности или направлению подготовки.

21. В нарушение пункта 23 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приказом от 20 октября 2014 года №81/1 аттестована на соответствие занимаемой должности воспитатель Ноженко Н.Н. (протокол заседания аттестационной комиссии от 15 октября 2014 года №1), не имеющая стажа работы в указанной должности более двух лет (переведена на должность «воспитатель» приказом от 12 сентября 2014 года №107).



22. В нарушение части 3 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии, договоры с родителями (законными представителями) группы компенсирующей направленности от 2014 года заключены сроком на один год, тогда как в заключениях территориальной психолого-медико-педагогической комиссии г. Нового Оскола и Новооскольского района от 28 мая 2014 года срок обучения по адаптированной образовательной программе в группе компенсирующей направленности для детей с нарушениями речи не установлен.

23. В нарушение части 1 статьи 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей соответствие содержания образования и условий организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья адаптированной образовательной программе, пункта 10 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, в соответствии с которым дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия их родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии, планы индивидуальной логокоррекционной работы с обучающимися группы компенсирующей направленности для детей с нарушениями речи на 2014-2015 учебный год не отражают специфику коррекции речевых нарушений при общем недоразвитии речи, фонетико-фонематическом и фонетическом недоразвитии речи.

24. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации, в учебный план МБДОУ д/с № 8 на 2014-2015 учебный год не включены фактически реализуемые согласно основной образовательной программе и схеме распределения непосредственно образовательной деятельности МБДОУ ДС №8 на 2014-2015 учебный год дополнительные образовательные программы кружков «Благовест», «Здоровейка», «До-ми-солька» и «Акварелька».

25. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются образовательной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации, педагогический совет не исполняет компетенцию по изучению и обсуждению нормативных правовых документов в области дошкольного образования согласно пункту 3.1 локального акта «Положение о педагогическом совете муниципального бюджетного

дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 8 комбинированного вида г. Нового Оскола Белгородской области» (введен в действие приказом от 29 августа 2014 года №62).

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» департамент образования Белгородской области

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.
  2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.
  3. Представить в департамент образования области в срок до **05 декабря 2015 года** отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.
- Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Начальник департамента  
образования Белгородской области



**И.В. Шаповалов**

Третьякова Елена Борисовна, консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в области образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования области, 8 (4722) 32-56-64, etretiakova@mail.ru